



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Objeto: O presente estudo tem por objetivo demonstrar a viabilidade técnica refere a aquisição medicamentos para a assistência farmacêutica básica da lista ABC Farma, atendida pelo Fundo Municipal de Saúde de Maruim/SE, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Termo de Referência.



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DE CONTRATAÇÃO

Aquisição, em caráter excepcional, de medicamentos (éticos e genéricos/similares e suplementos alimentares), regulamentados conforme normas da ANVISA, para atendimento à população do Município, surge da busca por opções mais acessíveis e disponíveis mantendo a qualidade e eficácia do tratamento, além disso, essa prática promove a competição no mercado farmacêutico incentivando a redução dos preços e ampliando o acesso a medicamentos essenciais.

Assim, a disponibilização criteriosa de medicamentos da lista ABC Farma transcende a mera necessidade logística, representando um pilar fundamental na promoção da saúde pública e no bem-estar dos pacientes da rede básica do município de Maruim/SE. Este processo garante não somente o acesso ininterrupto a uma gama de medicamentos essenciais dentro do espectro da Assistência Farmacêutica Básica, mas também assegura a continuidade e a eficácia das operações nas unidades de saúde locais.

A disponibilidade constante desses medicamentos é crucial para a prevenção efetiva de doenças, o manejo adequado de condições crônicas, e a redução do risco de sobrecarga nos serviços de emergência, culminando em uma melhoria tangível na qualidade de vida de todos os munícipes. Além de atender às necessidades imediatas de saúde, esta estratégia de aquisição é essencial para o alinhamento às políticas públicas locais, reforçando o compromisso da administração municipal com a saúde pública e a responsabilidade social.

Portanto, a efetiva implementação desta política de aquisição de medicamentos reflete uma gestão pública consciente, que prioriza a saúde e a qualidade de vida dos cidadãos de Maruim/SE. Além disso, reitera a importância de um planejamento estratégico e integrado que antecipa e responde às demandas de saúde da comunidade, garantindo uma rede de suporte robusta para a população.



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

2. PREVISÃO DE CONTRATAÇÃO NO PCA (PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL)

Está em alinhamento com o planejamento estratégico da Secretaria, bem como na previsão orçamentária anual.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A Contratação deverá se dar através de pregão eletrônico, e por se tratar de uma demanda que decorre do fornecimento dos medicamentos que atendam às necessidades dos pacientes do SUS, conforme levantamento prévio, tais como: medicamentos que não constam na lista do SUS e suplementos alimentares para atender demandas específicas. E, considerando a possibilidade de aquisição de quantitativos parcelados durante o período de vigência da Ata e a disponibilidade orçamentária a cada pedido de fornecimento, optou-se pelo fornecimento dos bens através do sistema de registro de preços.

Evidencia que o critério de julgamento das propostas serão pelo de MAIOR DESCONTO POR ITEM.

A contratação objeto deste certame está alinhada ao Planejamento Estratégico Institucional da Secretaria Municipal de Saúde e Bem-Estar por meio do Fundo Municipal de Saúde (FMS), sobre a perspectiva de garantir os direitos de cidadania promovendo a melhoria das condições de locomoção de pacientes.

4. ANÁLISE DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO E SOLUÇÃO A CONTRATAR

A análise de mercado para a escolha de soluções a contratar envolve a avaliação de diversos fatores, como a disponibilidade de medicamentos éticos genéricos, similares e suplementos alimentares, preços, qualidade, eficácia e necessidades específicas dos pacientes. É importante considerar a demanda existente, as tendências de prescrição médica, a competitividade entre os fabricantes e a regulamentação governamental.

Ao justificar a escolha, é fundamental demonstrar que a opção selecionada atende aos critérios de qualidade e eficácia, além de oferecer vantagens econômicas significativas em



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

relação às alternativas disponíveis. Isso pode incluir uma análise detalhada dos custos associados, como o preço unitário do medicamento, custos logísticos, de armazenamento e distribuição, bem como os benefícios agregados, como descontos por volume ou contratos de longo prazo. Além disso, a justificativa da escolha deve levar em consideração a capacidade do fornecedor em atender à demanda esperada, garantir um fornecimento estável e confiável e cumprir com os requisitos regulatórios e de qualidade. Uma análise completa do mercado e uma justificativa sólida da escolha de solução a contratar são essenciais para garantir uma decisão informada e eficaz que atenda às necessidades dos pacientes e do sistema de saúde como um todo.

4.1. Levantamento de Mercado

Opções de mercado:

- ✓ Parcerias com laboratórios farmacêuticos: O Fundo Municipal de Saúde pode estabelecer parcerias com laboratórios farmacêuticos para a aquisição de medicamentos essenciais. Isso pode incluir acordos de compra direta ou condições especiais para fornecimento.
- ✓ Compra através de consórcios de saúde: Utilização de consórcios intermunicipais de saúde para a compra compartilhada de medicamentos, reduzindo custos e aumentando o poder de negociação.
- ✓ Aquisição direta de distribuidores locais: O Fundo Municipal de Saúde pode optar pela compra de medicamentos diretamente de distribuidores certificados, garantindo assim uma variedade de opções e disponibilidade contínua.

Solução:

Considerando as seguintes vantagens da alternativa escolhida,

- ✓ Permite a aquisição de medicamentos específicos conforme a lista de essenciais do SUS, adequando-se às necessidades dos pacientes atendidos. Permite negociação de preços e condições de pagamento.
- ✓ Facilita a negociação de preços e condições de pagamento.
- ✓ Assegura o controle sobre a qualidade e a procedência dos medicamentos, o que é fundamental para a segurança dos pacientes

Considera-se viável a aquisição de medicamentos, tendo em vista que serão disponibilizados aos usuários do SUS, visando atender às necessidades contínuas de



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

tratamento. A demanda por medicamentos tem como base os processos apresentados e solicitados pela Secretaria Municipal de Saúde, por meio de relatórios médicos e epidemiológicos. As solicitações podem vir de demandas espontâneas, encaminhamentos das equipes de saúde ou de ações judicializadas que justifiquem a necessidade de cada paciente.

Assim, ratifica-se que as diversas empresas aptas a fornecer os medicamentos da lista ABC Farma serão selecionadas por meio de um pregão eletrônico. Este processo será conduzido sob o critério de maior desconto oferecido, visando aperfeiçoar o uso dos recursos públicos.

4.2. Descrição da solução como um todo

Para atender sobre a aquisição dos medicamentos da lista ABC Farma, solicita abertura de processo licitatório dentro das tramitações da Administração Municipal, e os moldes vigentes.

A aquisição dos medicamentos listados na ABC Farma é essencial para atender às demandas da saúde pública municipal. Esses medicamentos são críticos para o tratamento de diversas condições de saúde da população e garantirão a continuidade dos serviços prestados pelas unidades de saúde locais.

Foram consideradas outras alternativas, como compras fracionadas ou emergenciais, porém, essas opções se mostraram menos vantajosas devido ao maior custo e risco de desabastecimento. A licitação planejada e estruturada se apresentou como a solução mais eficiente e segura. A abertura do processo licitatório segue as diretrizes estabelecidas pela nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos, que promove maior transparência, competitividade e controle nas contratações públicas. A proposta atende aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Desta forma, a solução de contratação de medicamentos éticos genéricos, similares e suplementos alimentares compreendem a aquisição de produtos farmacêuticos que oferecem alternativas terapêuticas eficazes, seguras e acessíveis para pacientes e sistemas de saúde, que atendam às necessidades específicas e contribua para a eficácia e sustentabilidade dos sistemas de saúde.

4.3. Estimativa de Quantidade



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Estima-se adquirir as quantidades descritas no item 4.4 de acordo com a demanda da Secretaria Municipal de Saúde.

4.4. Estimativa do valor

Esta aquisição está estimada em aproximadamente **R\$ 420.000,00 (quatro cento e vinte mil reais)**, de acordo com o previsto no Documento de Formalização de Demanda para o exercício de 2025.

No entanto, por se tratar de apenas uma estimativa, não pode o mesmo ser considerado como preço transacional, haja vista que no preço transacional devem ser levados em consideração outros fatores, como local de entrega, periodicidade etc.

O orçamento para a aquisição dos medicamentos será baseado na estimativa de custos derivada da análise de mercado e do volume de compra. Deverá considerar o preço médio atual dos medicamentos na lista ABC Farma, ajustado pelo desconto esperado no processo licitatório. É crucial garantir que o orçamento esteja alinhado com as diretrizes orçamentárias do município e com os fundos disponíveis para a saúde. Seguem valores (estimados)

ITEM	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE DE FORNECIMENTO	QT	MÉDIA DESCONTO	R\$ VALOR ESTIMADO ANUAL
1	Aquisição de medicamentos DE REFERÊNCIA (ÉTICOS) com base na listagem de A à Z do Órgão Oficial da Associação Brasileira do Comércio Farmacêutico – ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA.	DESCONTO	1.000	2%	R\$ 220.000,0000
2	Aquisição de medicamentos GENÉRICOS com base na listagem de A à Z do Órgão Oficial da Associação Brasileira do Comércio Farmacêutico – ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA.	DESCONTO	1.000	2,33%	R\$ 160.000,0000
3	Aquisição de medicamentos SIMILARES com base na listagem de A à Z do Órgão Oficial da Associação Brasileira do Comércio Farmacêutico – ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA.	DESCONTO	1.000	2,33%	R\$ 30.000,0000
4	Aquisição de suplementos alimentares	DESCONTO	1.000	2,33%	R\$ 10.000,0000
TOTAL					R\$ 420.000,00



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Importante salientar, que nesse caso em específico, não é possível estimar quais medicamentos e quantitativos serão utilizados, portanto, estima-se o valor anual que será utilizado pela administração, buscando-se o maior desconto sobre o referido valor, com base nos itens e valores referenciados na tabela ABC FARMA, a fim de efetuar a contratação mais vantajosa para a Administração Pública.

3.5. Justificativa para parcelamento ou não do objeto:

A licitação será dividida por itens em virtude de não haver necessidade de agrupamento do objeto a ser licitado, assim, proporcionando ampliação da competição entre os interessados e evitar a concentração de mercado.

3.6. Contratações Correlatas

Não há contratações correlatas.

3.7. Alinhamento entre a contratação e o Planejamento

Esta necessidade de contratação está solidamente fundamentada e alinhada com a Lei Orçamentária Anual (LOA), que assegura a previsão orçamentária e financeira para as despesas de rotina necessárias ao funcionamento da administração pública, além está em alinhamento com o planejamento estratégico da Secretaria. Esse alinhamento é essencial para assegurar a eficácia da gestão pública e o atendimento das necessidades da comunidade de forma planejada.

A aquisição visa seguir com os princípios estabelecidos pela Nova Lei de Licitações e Contratos – Lei nº 14.133/2021. Especificamente, conforme delineado nos artigos 12, inciso VII, e 18, a lei destaca a importância de um planejamento prévio que deve ser detalhado na fase preparatória do processo licitatório:

Art. 18. Define que a fase preparatória da licitação caracteriza-se pelo planejamento minucioso, que deve estar em harmonia tanto com o Plano Anual de Contratações, quando existente, quanto com as leis orçamentárias. Essa etapa preliminar abarca análises técnicas, de mercado e administrativas fundamentais para a contratação, garantindo:

§ 1º Que o Estudo Técnico Preliminar, mencionado no inciso I deste artigo, detalhe claramente o desafio a ser superado e aponte a solução mais efetiva, possibilitando a análise da viabilidade técnica e econômica da contratação. Este deve incluir:



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Assim, o ETP fortalece o gerenciamento eficaz dos recursos públicos e asseguramos que as ações da administração pública estejam sincronizadas com as expectativas e necessidades da comunidade local.

5. PLANEJAMENTO

5.1. Resultados Pretendidos

Garantir melhor acesso ao tratamento para pacientes que enfrentam diversas condições de saúde, seja para idosos, crianças/adolescentes, pessoas com deficiências ou aqueles em processo de recuperação de acidentes ou doenças. A aquisição de medicamentos visa proporcionar uma melhoria significativa na qualidade de vida e promover a recuperação e o bem-estar de todos os munícipes que necessitam de intervenções farmacológicas.

5.2. Providências a serem adotados

Para atender as necessidades expressas, foram realizadas: levantamento de demanda, pesquisa de mercado, previsibilidade de recursos, garantia do direito à saúde, solicitando assim abertura de processo licitatório.

O município possui almoxarifado para recepção adequada das entregas, e os servidores que atuam nas áreas de gestão e fiscalização de contratos foram capacitados para atuação efetiva acerca da execução dos mesmos, não necessitando nesse momento de adoção de providências.

5.3. Impacto Ambiental

Não há previsão de impacto ambiental significativo resultante desta contratação, todavia, caberá a futura contratada, ações a serem adotadas como boas práticas no fornecimento dos produtos e serviços, a serem desempenhados por intermédio de seus profissionais:

a) Orientar seus empregados sobre prevenção e controle de risco aos trabalhadores, bem como sobre práticas socioambientais para economia de energia, de água e redução de geração de resíduos sólidos;

b) Fornecer aos empregados os equipamentos de segurança que se fizerem necessários, para a execução do objeto e fiscalizar o seu uso, em especial pelo que consta da Norma Regulamentadora nº 6 do MTE;



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

- c) Utilizar equipamentos, produtos e materiais de menor impacto ambiental;
- d) Destinar de forma ambientalmente adequada todos os resíduos que foram utilizados no fornecimento do objeto;
- e) Reduzir os resíduos provenientes da execução do objeto encaminhando materiais para a reciclagem e transformação de componentes;
- f) Observar, durante a vigência da Ata, as práticas definidas como de responsabilidade socioambiental, acerca de: Normas de segurança do trabalho; Redução no consumo de energia, água e demais recursos naturais;
- g) Manter critérios especiais e privilegiados para aquisição de produtos e equipamentos que apresentem eficiência energética, redução de consumo e impactos ambientais;
- h) Observar e cumprir a legislação ambiental pertinente ao objeto da licitação, desde a extração da matéria-prima até a destinação final de produtos e resíduos da produção ou execução da demanda.

6. MAPEAMENTO DE RISCOS

O mapeamento de riscos permite a identificação, avaliação e gerenciamento dos riscos que possam comprometer o sucesso da contratação e da gestão contratual. Para cada risco identificado, define-se: a probabilidade de ocorrência dos eventos, os possíveis danos potenciais, possíveis ações preventivas e contingências, bem como a identificação de responsáveis por ação. Após a identificação e classificação, deve-se executar uma análise qualitativa e quantitativa dos riscos.

A análise quantitativa dos riscos consiste na classificação conforme a relação entre a probabilidade e o impacto. Tal classificação resultará no nível de risco e direcionará as ações relacionadas aos riscos durante a fase de planejamento e gestão do contrato.

MAPEAMENTO DE RISCOS

O mapeamento de riscos permite a identificação, avaliação e gerenciamento dos riscos que possam comprometer o sucesso da contratação e da gestão contratual. Para cada risco identificado, define-se: a probabilidade de ocorrência dos eventos, os possíveis danos



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

potenciais, possíveis ações preventivas e contingências, bem como a identificação de responsáveis por ação. Após a identificação e classificação, deve-se executar uma análise qualitativa e quantitativa dos riscos.

A análise quantitativa dos riscos consiste na classificação conforme a relação entre a probabilidade e o impacto. Tal classificação resultará no nível de risco e direcionará as ações relacionadas aos riscos durante a fase de planejamento e gestão do contrato.

Item	Descrição do risco	Nível de Risco	Impacto	Ações Preventivas	Ações de Contingência
1	Morosidade nos procedimentos das fases interna e externa do processo.	Médio	-Não atendimento à demanda no prazo necessário.	-Trabalhar com celeridade no processo.	-Realizar os ETP e elaborar o TR com tempo suficiente para a tramitação do processo.
2	Licitação Deserta	Baixo	-Não atendimento a demanda apresentada em prazo hábil.	- Planejamento considerando a contratações anterior e as atuais necessidades para estabelecer orçamento atrativo.	-Abertura de novo planejamento para abertura do processo.
3	Aquisição com empresa sem aporte financeiro suficiente	Baixo	-Ocorrerá atraso na entrega	- Estabelecer de qualificação econômica-financeira.	- Durante o certame deverá exigir os documentos comprobatórios.
4	Especificação e quantitativo insuficiente.	Baixo	- O fornecimento não atenderá a demanda da secretaria.	- Revisão de cada cláusula de obrigações da contratuais e a forma de realização do fornecimento.	-Definir os quantitativos estimados a ser contratado com base no exercício anterior e a realidade exercício atual, estabelecendo uma margem de segurança para casos atípicos.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MARUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

5	Inexecução contratual parcial ou total do fornecimento a ser contratado.	Médio	- Interrupção do fornecimento.	-Avaliar de forma criteriosa a qualificação econômico-financeira dos licitantes.	-Aplicar as penalidades contratuais e buscar nova alternativa de contratação.
6	Fornecimento ineficaz	Alto	-Haverá prejuízos às atividades.	-Realizar a fiscalização do contrato de forma assídua e eficaz.	-Notificar o fornecedor sobre a insuficiência do fornecimento.

Maruim/SE, 08 de janeiro de 2025

Igor Giovanni Cavalcante Silva Soares
FARMACÊUTICO